



**Исполнение Закона о защите населения
от инфекционных заболеваний (IfSG)**

**Временное ограничение свободы
перемещения в связи с пандемией
коронавируса**

**Сообщение Министерства
здравоохранения Баварии
от 20.03.2020 г., № Z6a-G8000-2020/122-98**

На основании § 28 ч. 1 п. 1 и 2 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний (IfSG) в совокупности с § 65 п. 2 № 2 Административного положения по распределению полномочий (ZustV) Министерство здравоохранения Баварии издало следующее

Общее административное распоряжение

1. Каждое лицо обязано свести к абсолютному минимуму физические и социальные контакты с другими лицами, не являющимися членами одного домохозяйства. По возможности необходимо сохранять дистанцию с другими лицами в 1,5 м.
2. Запрещена работа предприятий общественного питания любого типа. Исключение составляют продажа и доставка блюд навынос.
3. Запрещено посещение:
 - а) больниц, а также учреждений социального обеспечения, реабилитационных центров, в которых проводятся мероприятия,

Административное здание г. Мюнхен
Хайденауплатц 1 (Haidenauplatz), 81667 г.
Мюнхен
Телефон 089 540233-0
Общественный транспорт
Электричка (S-Bahn): Ostbahnhof
Трамвай 19 (Tram 19): Haidenauplatz

Административное здание г.
Нюрнберг
Гевербемусеумсплатц 2
(Gewerbemuseumsplatz), 90403 г.
Нюрнберг
Телефон 0911 21542-0
Общественный транспорт

Адрес электронной почты
poststelle@stmgp.bayern.de
Интернет-сайт
www.stmgp.bayern.de

аналогичные медицинским (учреждения в соотв. с § 23 ч. 3 № 1 и 3 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний); исключение составляет посещение родильных и педиатрических отделений ближайшими родственниками, отделений паллиативной медицинской помощи и хосписов;

- b) стационарных учреждений с сестринским уходом в соотв. с § 71 ч. 2 Одиннадцатая книга Социального кодекса (SGB XI);
 - c) учреждений для лиц с инвалидностью по определению § 2 ч. 1 Девятой книги Социального кодекса (SGB IX), круглосуточно оказывающих услуги по социальной реабилитации;
 - d) амбулаторных жилых комплексов с обеспеченным уходом в соотв. со ст. 2 ч. 3 Закона об обеспечении качества проживания (PfleWoqG) с целью оказания внебольничного интенсивного ухода, оказывающих услуги по амбулаторному уходу в соотв. с § 23 ч. 6а Закона о защите населения от инфекционных заболеваний;
 - e) домов престарелых.
4. Покидать собственное жильё разрешается исключительно по уважительной причине.
5. К таковым, в частности, относится:
- a) осуществление профессиональной деятельности;
 - b) получение медицинских и ветеринарных услуг (посещение врача, медицинское лечение; сдача крови для донорских целей разрешена), а также посещение представителей помогающих профессий, если это крайне необходимо с медицинской точки зрения (психотерапевтов и физиотерапевтов);
 - c) приобретение предметов первой необходимости (в продовольственных магазинах, магазинах напитков, зоомагазинах, осуществление почтовых отправок; посещение аптек, магазинов с товарами гигиенического назначения, магазинов товаров медицинского и лечебно-профилактического назначения, оптик, специалистов-аудиологов, банков и использование банкоматов; посещение почты, автозаправочных станций, станций

техобслуживания автомобилей, химчисток, а также отправка документов для заочного голосования). К спектру услуг, не относящихся к удовлетворению повседневных потребностей, относится получение прочих услуг, как то посещение парикмахерских салонов,

- d) посещение супругов, пожилых лиц, больных или лиц с ограниченными возможностями (за пределами соответствующих учреждений) и осуществление права родительской опеки на соответствующей частной территории;
 - e) сопровождение лиц, нуждающихся в помощи, и несовершеннолетних;
 - f) сопровождение умирающих, а также похороны в узком семейном кругу;
 - g) занятия спортом и активная деятельность на свежем воздухе исключительно по одному или с лицами, проживающими в одном домохозяйстве, не образуя групп;
 - h) действия, направленные на уход за животными.
6. Контроль за соблюдением ограничения свободного перемещения осуществляется полицией. В случае проверки контролируемое лицо должно убедительно обосновать причины.
7. В соответствии с § 73 ч. 1а № 6 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний за нарушение данного Общего административного распоряжения может последовать административное наказание.
8. Дальнейшие предписания местных органов здравоохранения сохраняют силу.
9. В соответствии с § 28 ч. 3, § 16 ч. 8 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний настоящее Общее административное распоряжение подлежит немедленному исполнению.

10. Настоящее Общее административное распоряжение вступает в силу 21.03.2020 г. в 00:00 и теряет силу по истечении 03.04.2020 г. Таким образом, ограничение свободы перемещения снимается 03.04.2020 г. в 24:00.

Обоснование

Новый тип коронавируса SARS-CoV-2 бросает вызов всему обществу и системе здравоохранения в частности. Поскольку количество заболевших стремительно растет по всему миру, в Германии и в Баварии, динамично развивающаяся ситуация требует к себе серьезного отношения. 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила пандемию в связи с распространением заражения вирусом COVID-19.

На данный момент ситуация с угрозой для здоровья населения Германии расценивается как крайне серьезная. Вирус COVID-19 крайне заразен. Особенно пожилые люди и пациенты с хроническими заболеваниями подвержены тяжёлому течению болезни, для них заболевание может иметь летальный исход. Поскольку на сегодняшний день против данного вируса отсутствует вакцина и специальная терапия, необходимо принимать все возможные меры против дальнейшего распространения вируса. Цель данных мер заключается в том, чтобы путём замедления распространения инфекции уменьшить нагрузку на систему здравоохранения, избежать пиковых нагрузок и обеспечить бесперебойное медицинское обслуживание. Для этого правительство уже предприняло многочисленные меры.

В соответствии с § 28 ч. 1 п. 1 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний соответствующий орган проводит все необходимые защитные мероприятия в необходимой степени и на срок, необходимый для предотвращения распространения инфекционного заболевания.

В соответствии с § 28 ч. 1 п. 2 подп. 2 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний соответствующий орган может обязать граждан

не покидать место нахождения либо не посещать определённые учреждения до окончания проведения необходимых защитных мероприятий.

Обоснование отдельных пунктов:

К п. 1:

Повсеместное сокращение и ограничение социальных контактов в личной и общественной сфере вносит решающий вклад в предотвращение распространения нового типа коронавируса SARS-CoV-2 среди населения. Ограничение свободного перемещения служит данной цели. Замедлив распространение инфекции, можно распределить прогнозируемые случаи серьёзного течения болезни от вируса COVID-19 на более длительные сроки и избежать дефицита снабжения больниц.

К п. 2:

Для предотвращения дальнейшего быстрого распространения коронавируса необходимо закрыть все заведения общественного питания за исключением тех, что осуществляют продажи и доставку блюд навынос. Из-за регулярного обмена неупакованными напитками и блюдами между официантами и посетителями в заведениях общественного питания повышается риск заражения коронавирусом даже при соблюдении необходимой дистанции между столиками. Кроме того, в таких местах большой человекоток, что представляет повышенную опасность с точки зрения заражения. Поскольку более мягкие меры по запрету массовых мероприятий и прекращении деятельности предприятий, принятые в Общем административном распоряжении Министерства здравоохранения Баварии и Министерства по делам семьи, труда и социального обеспечения Баварии от 16 марта 2020 г., № 51-G8000-2020/122-67, и изменённые внесением сообщения от 17 марта 2020 г., № Z6a-G8000-2020/122-83, не привели к уменьшению инфекционной активности, закрытие заведений общественного питания представляет собой единственную оправданную крайнюю меру для защиты здоровья населения. Продажа и доставка блюд навынос не запрещается. В частности, это

необходимо лицам, которые по уважительным причинам не могут покидать своё жильё.

К п. 3:

В вышеупомянутых учреждениях осуществляется уход за лицами, для которых заражение новым возбудителем представляет особую опасность. Для защиты этих особо уязвимых групп населения в качестве крайней меры полностью запрещено посещение данных учреждений, поскольку принятые ранее менее жёсткие меры Общих административных распоряжений Министерства здравоохранения Баварии по ограничению посещений больниц, медицинских учреждений и учреждений для инвалидов от 13 марта 2020 г., № G51b-G8000-2020/122-56, и изменённые путём внесения сообщения от 17 марта 2020 г., № GZ6a-G8000-2020/122-82, не привели к уменьшению инфекционной активности. Настоящим запрещаются исключительно визиты в данные учреждения в качестве посетителя, запрет не касается обращения за медицинской помощью. Наряду с предотвращением распространения возбудителя запрет на посещение также призван поддержать обеспечение медицинского обслуживания. Уменьшается риск заражения медицинского персонала. Таким образом, меры, принятые в отношении данных медицинских учреждений, служат также для сохранения возможностей по их обеспечению и абсолютно необходимы для защиты здоровья общества в целом.

К п. 4–6:

Стремительный рост количества новых случаев заражения и все еще беспрепятственное распространение заболевания показали неэффективность мягких мер по запрету массовых мероприятий и прекращению деятельности предприятий, принятых в Общем административном распоряжении Министерства здравоохранения Баварии и Министерства по делам семьи, труда и социального обеспечения Баварии от 16 марта 2020 г., № 51-G8000-2020/122-67, и изменённые внесением сообщения от 17 марта 2020 г., № Z6a-G8000-2020/122-83, которые также не привели к уменьшению инфекционной активности. Кроме того по-прежнему наблюдаются собрания граждан большими группами в общественных местах.

Ограничение свободного перемещения – это единственная крайняя мера для уменьшения инфекционной активности. В настоящем документе речь идёт не о лишении свободы, а лишь об ограничении свободы личного перемещения. Покидать жильё разрешается при наличии уважительных причин, перечисленных в п. 6. При полицейской проверке контролируемое лицо должно убедительно обосновать причины.

К п. 7:

В качестве наказания за нарушение предусмотрен штраф в размере до 25 000 евро (§ 73 п. 1а № 6 и п. 2 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний). Нарушение данных предписаний, составленных в соответствии с § 28 ч. 1 п. 2 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний, подлежит наказанию согласно § 75 ч. 1 № 1 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний.

К п. 8:

Дальнейшие предписания местных органов здравоохранения сохраняют силу.

К п. 9:

Немедленное исполнение предписаний настоящего документа проистекает из § 28 ч. 3, § 16 ч. 8 Закона о защите населения от инфекционных заболеваний.

К п. 10:

Вступление в силу документа осуществляется в соответствии со ст. 41 ч. 4 п. 4 Административно-процессуального закона Баварии.

подп.

Винфрид Брехман

Министерияльди́ректор